

***STATI GENERALI  
PATTO PER LO SVILUPPO***

***MANOVRA DI BILANCIO 2024 - 2026***

---

# **MANOVRA DI BILANCIO 2024-26**

- 1) QUADRO GENERALE NAZIONALE**
- 2) IL CONFRONTO CON IL GOVERNO E LE RICHIESTE DELLE REGIONI**
- 3) ESITI DEL CONFRONTO CON IL GOVERNO: SANITA', TPL, ACCORDO SU FSC**
- 4) MANOVRA FINANZIARIA REGIONALE 2024-2026**
- 5) MANOVRA FINANZIARIA E PRSS**
- 6) PNRR IN LOMBARDIA**
- 7) FONDI STRUTTURALI 21/27**
- 8) CONFRONTO CON IL PARTENARIATO E ITER CONSIGLIARE**

# MANOVRA DI BILANCIO 2024-26

## 1 - Quadro Generale Nazionale

- Dopo una buona partenza nei primi mesi del 2023, nel **secondo trimestre** la crescita dell'**economia italiana** ha risentito dell'erosione del **potere d'acquisto delle famiglie** dovuto all'elevata **inflazione**, dell'inasprimento delle condizioni **monetarie e finanziarie**, della permanente incertezza causata dalla **guerra**, della sostanziale **stagnazione dell'economia europea** e della **contrazione del commercio mondiale**.
- Per tali ragioni, il **Government ha presentato al Parlamento** l'autorizzazione alla revisione degli obiettivi programmatici di **indebitamento netto** con l'obiettivo di finanziare provvedimenti in grado di fornire un **sostegno all'economia**. In particolare, per **il 2024 e 2025 si prevede**:
  - taglio al **cuneo fiscale** sul lavoro anche nel 2024 e attuazione della prima fase della riforma fiscale;
  - sostegno alle **famiglie e alla genitorialità**;
  - prosecuzione dei **rinnovi contrattuali del pubblico impiego** con particolare riferimento al settore della sanità;
  - potenziamento degli **investimenti pubblici**, con priorità per quelli previsti nell'ambito del **PNRR**, nonché il **finanziamento delle politiche invariate**.
- La realizzazione del **PNRR**, con l'aggiunta del nuovo Piano **REPowerEU**, gioca pertanto un ruolo centrale rispetto alla **crescita del Paese**.
- **La strategia del Government** si basa, dunque, sull'individuazione di un **punto di equilibrio** tra sostegno alla **crescita** agli investimenti e al potere d'acquisto delle famiglie italiane, da un lato, e **disciplina di bilancio** e riduzione del rapporto debito/PIL, dall'altro.

# MANOVRA DI BILANCIO 2024-26

## 2 – Il confronto con il Governo e le richieste delle Regioni

- **Il confronto con il Governo** è passato dalla richiesta di **invarianza dei trasferimenti alle Regioni e alle Province autonome** (attuazione DPCM 7 agosto 2023 «Definizione degli obiettivi di spesa 2024-2026 per ciascun Ministero»).
- **L'importante contributo offerto dalle Regioni al consolidamento della finanza pubblica** si evince da alcuni dati:
  - **La spesa primaria regionale è stata ridotta** del 38,5% fra il 2009 e 2012, a fronte di un peso percentuale del 4,5% nel 2012 sulla spesa primaria della Pubblica Amministrazione. In confronto, la riduzione della spesa primaria delle amministrazioni centrali, che incide sulla spesa primaria per il 24%, è stata del 12,2%.
  - **Il rispetto annuale degli obiettivi di pareggio** da parte delle **Regioni** è ancor più apprezzabile alla luce del notevole contributo delle stesse in termini di miglioramento dei saldi di finanza pubblica negli anni dal 2010 ad oggi: il DEF 2023 ha riconosciuto che *«il settore istituzionale delle amministrazioni locali utilizzato nelle statistiche di contabilità nazionale continua a presentare, nel suo complesso, una situazione di bilancio sostanzialmente stabile e un rapporto debito/PIL contenuto»*.
  - Inoltre, le Regioni e le Province autonome si sono fatte carico del rispetto degli **equilibri di bilancio** e **non hanno ricevuto alcun contributo** per caro prodotti energetici in omogeneità con gli altri enti territoriali.

# MANOVRA DI BILANCIO 2024-26

## 2 – Il confronto con il Governo e le richieste delle Regioni

### ➤ Obiettivi prioritari delle Regioni e delle Province autonome segnalati al Governo:

- **Sanità** (Riforma della medicina territoriale; Investimenti; Remunerazione del personale sanitario). Nel prendere atto che il Governo segnala che il rapporto spesa sanitaria /PIL si stabilizza dal 2025 per poi crescere, le Regioni propongono che tale percorso possa essere anticipato almeno al 2024.
- **Trasporto pubblico Locale** (Copertura integrale dei mancati introiti tariffari 2021-2022, almeno gennaio-marzo; sui Maggiori costi energetici /carburanti si auspica analogo finanziamento anche per l'esercizio 2023; Adeguamento dei corrispettivi di servizio al tasso inflazione programmato).
- **Salvaguardia della flessibilità e dell'invarianza di gettito** a seguito della **Riforma fiscale**.
- **Risorse per gli investimenti da destinare al territorio** per sostenere la crescita (necessario un rifinanziamento degli stanziamenti per sostenere gli **investimenti degli enti territoriali**, da utilizzarsi anche per **finanziare il caro materie prime** al fine di non interrompere gli interventi in atto).
- Interventi per il miglioramento della **qualità dell'aria**.

# MANOVRA DI BILANCIO 2024-26

## 3 – Esiti del confronto con il Governo: Sanita', TPL, accordo su FSC

- **L'Accordo tra Governo e le Regioni** in materia di interventi in favore del **comparto regionale nell'ambito della manovra di bilancio 2024** sancisce:
  - L'incremento del livello del finanziamento del **fabbisogno sanitario standard** cui concorre lo Stato, per 3.000 milioni di euro per l'anno 2024, 4.000 milioni di euro per l'anno 2025 e 4.200 milioni di euro a decorrere dall'anno 2026;
  - Il limite di spesa per l'acquisto di prestazioni sanitarie da soggetti privati accreditati per **l'assistenza specialistica ambulatoriale e per l'assistenza ospedaliera** è rideterminato nel valore della spesa consuntivata nell'anno 2011 incrementata di 1 punto percentuale per l'anno 2024, 3 punti percentuali per l'anno 2025 e 4 punti percentuali a decorrere dall'anno 2026.
  - Al fine di sostenere il **settore del trasporto pubblico locale e regionale** e per compensare in via definitiva la **riduzione dei ricavi tariffari** conseguenti alle limitazioni di capienza massima dei mezzi di trasporto pubblico a seguito dell'emergenza e da COVID, si è incrementato il rispettivo Fondo di 500 milioni.
  - Lo Stato assegna alle Regioni a statuto ordinario **contributi per investimenti diretti** nel limite complessivo di 50 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2024 al 2028. **Per la LOMBARDIA il riparto è di 8,7 mln di euro annuo.**
  - In tema di **liste d'attesa** si incrementa la **tariffa oraria delle prestazioni aggiuntive** per il personale medico e infermieristico: le regioni possono utilizzare una quota non superiore allo 0,4 per cento del livello di finanziamento indistinto del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato per l'anno 2024.

# MANOVRA DI BILANCIO 2024-26

## 3 – Esiti del confronto con il Governo: Sanità, TPL, accordo su FSC

- Nella seduta del **CIPESS del 3 agosto 2023** è stata approvata la proposta di **imputazione programmatica** della quota regionale relativa al **Fondo Sviluppo e Coesione 2021-2027**.
- Alle **Regioni** viene assegnata una quota pari a **32,366 miliardi di euro** (pari al 60% delle risorse FSC 21-27 ancora programmabili), con una ripartizione 80-20 tra Regioni del Mezzogiorno e Centronord.
- **Per REGIONE LOMBARDIA:**

	Importo lordo	Anticipazione disposta	Concorso FSC su PR	Totale disponibile
RL	1.210.305.778,84	185.200.000	315.662.128,5	709.443.650,34

- Si prevede la **firma dell'Accordo** per Regione Lombardia **entro la fine del mese di ottobre** a valle del confronto sulle proposte dei progetti da finanziare. L'individuazione dei progetti da proporre a finanziamento su **FSC 21-27** risponde a **criteri di complementarietà, nell'ottica di massimizzazione delle sinergie tra le diverse fonti di finanziamento (UE, Stato, Regione)**.

## 4 - MANOVRA FINANZIARIA REGIONALE 2024 - 2026

- **La manovra finanziaria 2024-2026 si inserisce in un contesto di estrema incertezza riguardo i vincoli di finanza pubblica** previsti a livello europeo, considerato che **il Patto di Stabilità e Crescita**, sospeso per tre anni a seguito della pandemia, **tornerà in vigore a partire dal 2024** con regole che ancora non sono state definite;
- A questo quadro complicato si aggiunge un **taglio statale per oltre 30 milioni annui**: nel biennio 2024/2025 le Regioni devono assicurare un contributo alla finanza pubblica per 196 milioni (Legge n. 234/2021).
- **Regione Lombardia, anche in questo contesto di profonda incertezza, decide di sostenere la crescita dei propri territori operando attraverso una pianificazione finanziaria efficiente basata sui seguenti principi:**
  - **Invarianza della pressione fiscale e le agevolazioni in essere rispetto al 2023** (sconto domiciliazione bollo auto, agevolazioni IRAP);
  - **Invarianza delle politiche di spesa rispetto al 2023;**
  - **Attenzione agli investimenti autonomi** finanziati da **debito autorizzato e non contratto (DANC)** che stanno erodendo, oltre che la liquidità, il patrimonio regionale e che potrebbero incidere sulla spesa corrente.



# 4 - MANOVRA FINANZIARIA REGIONALE 2024 - 2026

## PRINCIPI

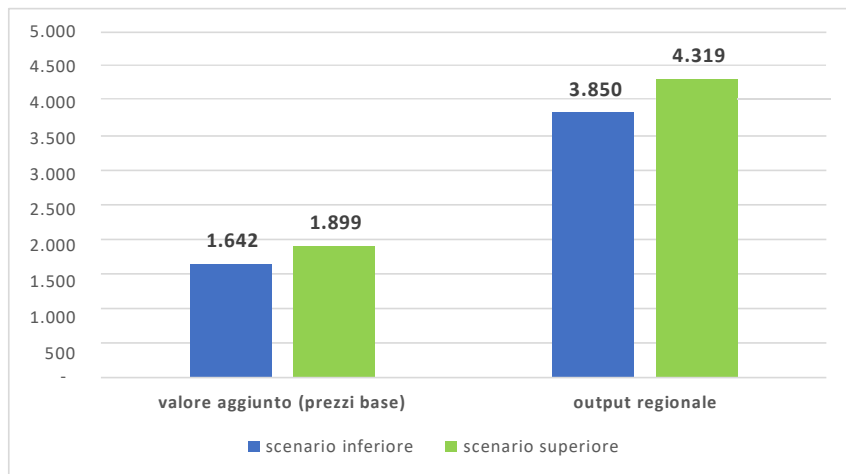
- 1 Nessun aumento della pressione fiscale
- 2 Previsioni di spesa in coerenza con i principi dell'armonizzazione con particolare attenzione all'esigibilità dell'obbligazione in base al cronoprogramma
- 3 Gli investimenti previsti nel Piano Lombardia, laddove non attivati, potranno essere rimodulati per finanziare nuovi interventi prioritari
- 4 Priorità nell'utilizzo delle risorse statali (PNRR) e comunitarie in modo da attrarre investimenti sul territorio e creare sinergie finanziarie efficienti
- 5 Previsioni di spesa che garantiscono la copertura finanziaria delle priorità individuate nei documenti di programmazione di legislatura

## Effetti del «Piano Lombardia» sul territorio lombardo

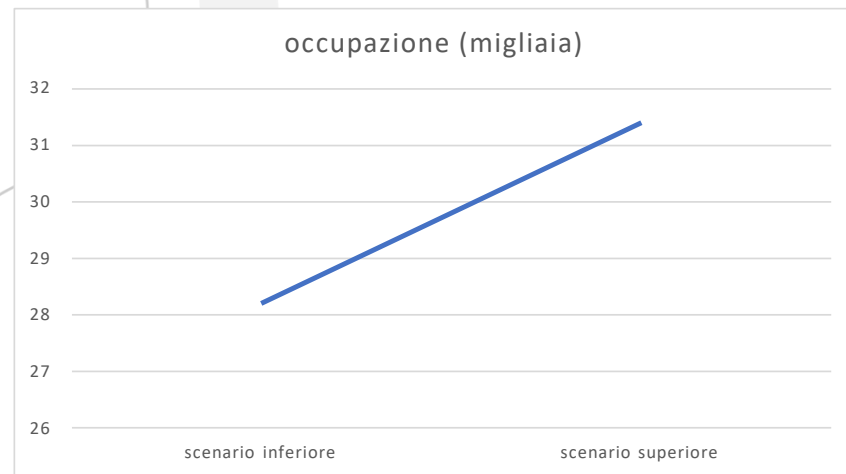
«L'impatto economico generato dagli investimenti autorizzati nel Piano Lombardia varia in un range tra 0,5% e 0,6% del PIL della Lombardia (4319 milioni di euro) e un effetto sull'aumento dell'occupazione tra 28 e 31,4 mila unità nella fase di realizzazione delle infrastrutture (fase di cantiere)»

Fonte: «Nota impatto Piano Lombardia» – PolIS Lombardia

Dati in milioni



Scenario inferiore: non considera gli effetti del consumo  
Scenario superiore: il consumo delle famiglie attiva la domanda



**Il Piano Lombardia contribuisce anche a generare occupazione nel resto del Paese: tra 7 e 9,4 mila unità di lavoro.**

# MANOVRA FINANZIARIA REGIONALE 2024 - 2026

## GETTITO POTENZIALE

- Nell'ambito dell'autonomia di entrata riconosciuta alle Regioni a statuto ordinario dal d. lgs. 68/2011, Regione Lombardia dispone delle risorse tributarie elencate in tabella e può manovrare le relative aliquote generando **un potenziale maggior gettito come di seguito evidenziato.**

<i>Euro mln</i>	<b>Aliquota base</b>	<b>Incremento Max (*)</b>	<b>Gettito 2022</b>	<b>Potenziale Maggiore gettito</b>
IRAP	3,9%	0,92%	4.800	920
Addizionale Irpef	1,23%	1,10%	1.980	530
Tassa Automobilistica		10%	990	97
Addizionale sul gas metano	0,019 euro per m3	€ +0.03	-	185
Tassa regionale su benzine (IRBA)	0,0258 euro a litro	€ +0.03		35
Iresa (***)			-	
Altri tributi			45	12
<b>Totale</b>			<b>7.815</b>	<b>1.779</b>

(\*): rispetto alle aliquote vigenti.

(\*\*): prudenzialmente, non si ipotizza maggior gettito, ancorchè previsto, poiché disapplicata

Il potenziale maggior gettito esposto rappresenta il margine di manovra ancora disponibile

# 4 - MANOVRA FINANZIARIA REGIONALE 2024-2026

## CONFRONTO ADDIZIONALI REGIONALI IRPEF

**LOMBARDIA**

Fino a 15.000€: 1,23%;

fino a 28.000€: 1,58%;

fino a 50.000€: 1,72%;

oltre 50.000€: 1,73%.

**PIEMONTE**

Fino a 15.000€: 1,62%;

fino a 28.000€: 2,13%;

fino a 50.000€: 2,75%;

oltre 50.000€: 3,33%.

**EMILIA ROMAGNA**

Fino a 15.000€: 1,33%;

fino a 28.000€: 1,93%;

fino a 50.000€: 2,03%;

oltre 50.000€: 2,27%.

**LAZIO**

Fino a 15.000€: 1,73%;

fino a 28.000€: 3,33%;

fino a 50.000€: 3,33%;

oltre 50.000€: 3,33%.

**CAMPANIA**

Fino a 15.000€: 1,73%;

fino a 28.000€: 2,96%;

fino a 50.000€: 3,20%;

oltre 50.000€: 3,33%.

# 4 - MANOVRA FINANZIARIA REGIONALE 2024 - 2026

## ESENZIONI TASSA AUTO

<b>Esenzioni e agevolazioni TASSA AUTO</b>	<b>Valore agevolazione</b>
<b>Esenzioni</b>	<b>2023 (previsione)</b>
Esenzione per veicoli elettrici	3.120.000 €
Esenzione per ciclomotori	7.460.000 €
Esenzione per trasporto rifiuti	1.600.000 €
Esenzione triennale per ecoincentiv.	6.220.000 €
Esenzione per protezione civile/vigilanza ecologica	1.800.000 €
Esenzione disabili	20.150.000 €
Esenzione Registri Storici	14.200.000 €
Esenzione taxi e NCC 2021	0 €
ONLUS-ODV-Coop sociali	10.200.000 €
<b>Agevolazioni</b>	
Riduzione 50% per veicoli ibridi	8.145.000 €
<b>TOTALE ESENZIONI/AGEVOLAZIONI</b>	<b>72.895.000 €</b>
Minor introito da rottamazione per ecoincentivo	23.250.000 €
<b>TOTALE MINORE GETTITO</b>	<b>96.145.000 €</b>

<b>Totale minor gettito veicoli elettrici o ibridi</b>	<b>17.485.000 €</b>
--	---------------------

# 4 - MANOVRA FINANZIARIA REGIONALE 2024-2026

## Domiciliazione bancaria dei pagamenti fiscali

- Regione Lombardia gestisce quasi 2.000.000 di posizioni domiciliate per il **pagamento della tassa auto** a fronte di un parco circolante di veicoli di oltre 7.500.000 (circa il 30%). La domiciliazione bancaria del pagamento della tassa auto, con la riduzione del 15% dell'ordinaria tassa dovuta, costituisce un **elemento premiale di fiscalità**.

TOTALE SCONTO DOMICILIAZIONE BANCARIA 2017-2022			
ANNO	TASSA NETTA	TASSA SCONTATA	TOTALE SCONTO
2022	318.876.583,98 €	271.051.346,01 €	<b>47.825.237,97 €</b>
2021	295.281.495,45 €	250.993.238,01 €	<b>44.288.257,44 €</b>
2020	220.281.602,28 €	187.243.930,17 €	<b>33.037.672,11 €</b>
2019	142.866.642,08 €	128.579.977,87 €	<b>14.286.664,21 €</b>
2018	126.429.098,91 €	113.786.189,02 €	<b>12.642.909,89 €</b>
2017	90.722.900,78 €	81.650.610,70 €	<b>9.072.290,08 €</b>
<b>TOTALE</b>	<b>1.194.458.323,48 €</b>	<b>1.033.305.291,79 €</b>	<b>161.153.031,69 €</b>

- La domiciliazione ha portato ad uno **sconto sulla tassa** (minori entrate regionali) di circa **9 milioni di euro nel 2017 e di 48 milioni nel 2022**, per un totale pari a **161 milioni di euro di sconto** nel periodo **2017-2022**. Queste minori entrate sono state prevalentemente coperte dall'aumento della base imponibile.

# II PRSS

STRATEGICO

SOSTENIBILE

TRASVERSALE

DATA DRIVEN

MISURABILE

RENDICONTABILE

## 5 - MANOVRA FINANZIARIA REGIONALE E PRSS

### ➤ La Manovra, accordandosi con le priorità PRSS, punta specialmente su:

- **Lombardia connessa** con infrastrutture materiali e infrastrutturali. L'obiettivo è rendere tutti i territori protagonisti nella creazione di opportunità, attrattività e innovazione: territori «connessi», dove le alte prestazioni non siano assicurate solo ai grandi centri urbani, ma siano a disposizione anche delle aree interne per favorirne la ripopolazione.
- **Lombardia al servizio dei cittadini**, con al centro:
  - **Sanità e Welfare**: mantenimento dei punti di eccellenza, miglioramento Pronto Soccorso, garanzia a tutti i cittadini della piena accessibilità al sistema di cura e di prevenzione, riduzione dei tempi di attesa;
  - **sostegno alla Persona e alla Famiglia**, valorizzando il Terzo Settore e la cittadinanza attiva, promuovendo progetti di vita per le persone con disabilità, contrastando l'esclusione sociale, garantendo pari opportunità,
  - sostegno all'accesso ai **Servizi abitativi e Housing sociale**.
- **Lombardia Terra di Conoscenza**: formazione capitale umano e integrazione tra le varie filiere: scuola, formazione, università, ricerca, imprese.
- **Lombardia terra di impresa e di lavoro**: favorire l'ecosistema eterogeneo e dinamico delle imprese, accompagnandole verso la transizione, digitale e green, consolidare filiere, rafforzare identità artigiana, riqualificare e sostenere il tessuto commerciale; favorire l'internazionalizzazione e la promozione del sistema fieristico, tutelare la proprietà intellettuale industriale, supportare il settore cooperativo.

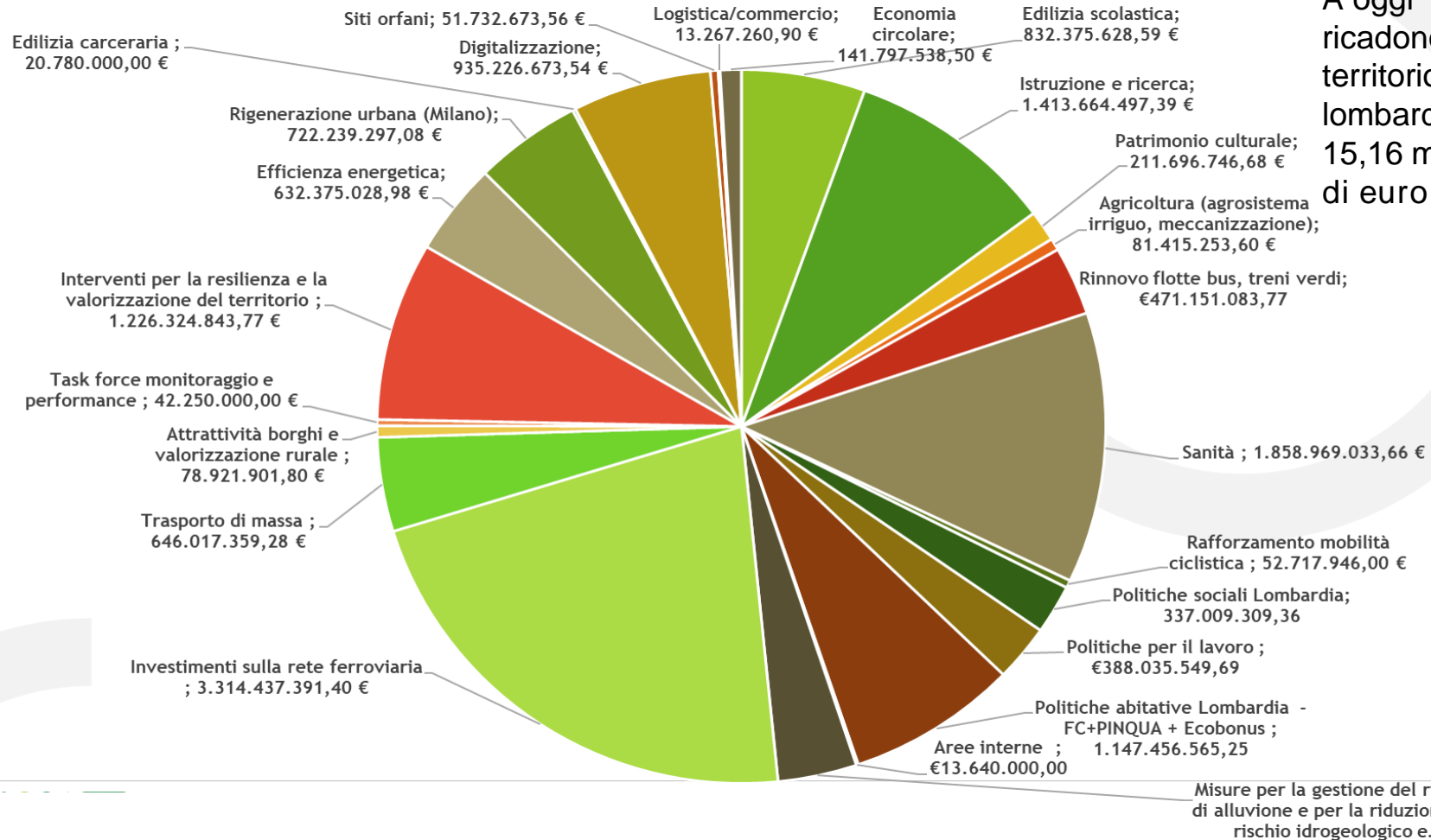


## 5 - MANOVRA FINANZIARIA REGIONALE E PRSS

La manovra finanziaria regionale è un segnale di **incoraggiamento** verso la **competitività e produttività del sistema lombardo**, con un occhio di riguardo alla componente **infrastrutturale** materiale e immateriale, ai servizi al **cittadino** e alla **famiglia**, al **welfare** e alla **sanità** per un mantenimento e potenziamento delle **eccellenze lombarde** in un quadro di **disciplina di bilancio** per rendere i **conti e le politiche regionali finanziariamente sostenibili anche in futuro**.

# 6 - PNRR IN LOMBARDIA

A oggi ricadono sul territorio lombardo oltre 15,16 miliardi di euro



# 6 - PNRR IN LOMBARDIA

## REGIONE LOMBARDIA SOGGETTO ATTUATORE

- Regione Lombardia è soggetto attuatore di interventi per un valore complessivo di circa 2,92 miliardi, pari al 19,3% delle risorse che ricadono sul territorio regionale.

Missione PNRR	Importo Italia (compreso Fondo complementare; in milioni di €)	Importo ripartito sul territorio lombardo (in milioni di €) – (Fonte RL)	Importo previsto/importo stanziato territorio lombardo (%)	Importo per Regione Lombardia soggetto attuatore (in milioni di €)	Importo Regione Lombardia/importo stanziato territorio lombardo (%)
Missione 1 <b>Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo</b>	49.020,00	1.271,3	11	97,7	7,87
Missione 2 <b>Rivoluzione verde e transizione ecologica</b>	68.620,00	4.826,6	10	593,3	12,29
Missione 3 <b>Infrastrutture per una mobilità sostenibile</b>	31.460,00	3.217,2	24,5	59,40	1,85
Missione 4 <b>Istruzione e ricerca</b>	30.890,00	2.126,2	11	-	-
Missione 5 <b>Coesione e inclusione</b>	22.630,00	1.864,1	13,8	309,3	20,54
Missione 6 <b>Salute</b>	18.520,00	1.858, 9	17,7	1.786,9	96,4
<b>TOTALE</b>	<b>221.140,00</b>	<b>15.164,5 €</b>	<b>14,72%</b>	<b>2.927,69</b>	<b>19,31%</b>

# 6 - PNRR IN LOMBARDIA

## PROPOSTA DI REVISIONE PNRR – GOVERNO CENTRALE

### Contesto:

- Lo scoppio della **guerra in Ucraina** e la delicata situazione economica ha spinto il governo a **chiedere una revisione del PNRR**. In base al Regolamento UE 2021/241, l'Italia può presentare all'UE una modifica del proprio piano, o addirittura un nuovo piano, purché le modifiche siano giustificate da **circostanze oggettive**.

### La proposta del Governo:

- Il nostro Paese, a partire dal mese di **gennaio 2023**, ha avviato **una importante fase di ricognizione** dello stato di attuazione del PNRR, con riferimento a tutte le misure del Piano e a luglio scorso ha presentato un elenco dettagliato di modifiche.
- Le proposte avanzate prevedono in alcuni casi l'eliminazione dal PNRR di alcuni investimenti che il Governo ha promesso di finanziare con risorse alternative.

### Regione Lombardia

- Ad oggi l'unico investimento PNRR **potenzialmente a rischio esclusione di cui Regione** è soggetto attuatore è la misura M2C2-4.1 *“Rafforzamento mobilità ciclistica” sub-investimento “Ciclo-vie turistiche”*: 400 milioni di euro alle Regioni e alla Provincia Autonoma di Trento.
- **Regione Lombardia è soggetto beneficiario per circa 40 milioni di euro (39.539.913,00 €) per la realizzazione di lotti delle ciclovie Nazionali VENTO e Garda.**

Il Governo sta incontrando in queste ultime settimane le Regioni in sede di Cabina di Regia nazionale per verificare l'andamento degli interventi, risolvere i colli di bottiglia e condividere i prossimi passi.

## 7 - FONDI STRUTTURALI 21/27

- Regione Lombardia è stata tra le **prime Regioni italiane ad aver ottenuto l'approvazione dei PR FSE+ e PR FESR 2021-2027 da parte della Commissione europea.**
- Complessivamente le risorse a disposizione di Regione Lombardia per i **Programmi Regionali ammontano a oltre 3,5 miliardi di euro.**
- Regione Lombardia ha destinato:
  - **1,5 miliardi di euro al PR FSE+**, rivolto a temi quali istruzione, formazione e lavoro, inclusione
  - **2 miliardi di euro al PR FESR**, per accompagnare la ripresa e la crescita della competitività del territorio.
- Per quanto riguarda **FSE+**, a ottobre 2023 le **risorse programmate/attivate dalla Giunta ammontano a circa 365 milioni di euro**, pari al 24,2% della dotazione finanziaria complessiva del Programma, che includono 40 milioni destinati all'attuazione di politiche territoriali (circa 26 milioni per le Strategie di Sviluppo Urbano Sostenibile e 14 milioni per le Strategie Aree Interne).
- Per quanto riguarda **FESR**, a ottobre 2023 le **risorse programmate/attivate dalla Giunta ammontano a circa 705 milioni di euro**, pari al 35,3% della dotazione finanziaria complessiva del Programma (2.000.000.000 euro).

# 8 - CONFRONTO CON IL PARTENARIATO E ITER CONSIGLIARE

## Timing

- **20 ottobre:** Stati Generali Patto dello sviluppo
- **30 ottobre:** approvazione in Giunta del PDL Bilancio;
- **30 ottobre:** consegna PDL ai revisori per parere e trasmissione PDL al Consiglio;
- **dal 2 novembre:** iter di Consiglio discussione e approvazione del PDL nelle Commissioni consiliari;
- **29 novembre:** approvazione del PDL in I commissione;
- **19-20 dicembre:** sessione di bilancio - approvazione in Consiglio della manovra finanziaria;
- **A seguire:** approvazione in Giunta documento tecnico e relativo decreto bilancio finanziario gestionale.

## **8 - CONFRONTO CON IL PARTENARIATO E ITER CONSIGLIARE**

### **Lavorare insieme sulla Manovra di Bilancio**

**La Manovra in corso di definizione potrà prevedere nuove proposte**

**Le proposte sostenibili finanziariamente saranno valutate nell'iter di approvazione della Manovra finanziaria.**