



**ITALIA DIREZIONE NORD:  
IL PARTNERIATO PUBBLICO-PRIVATO COME VOLANO PER  
LA LEADERSHIP INDUSTRIALE**

**INTERVENTO DEL VICEPRESIDENTE E ASSESSORE AL BILANCIO E FINANZE  
DI REGIONE LOMBARDIA DOTT. MARCO ALPARONE**

**Fondazione Stelline Milano**  
27 Novembre 2023

## PPP QUADRO NORMATIVO

- **Il Partenariato Pubblico Privato (PPP) é un insieme di forme di collaborazione tra il settore pubblico e quello privato, in cui le rispettive risorse e competenze si integrano per la realizzazione di opere pubbliche, di pubblica utilità e/o per la gestione dei servizi pubblici**
- **Le competenze del Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica (DIPE) della Presidenza del Consiglio dei Ministri in materia di PPP, acquisite ai sensi dall'art. 1, comma 589, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità 2016) che ha soppresso l'Unità Tecnica Finanza di Progetto (UTFP) sono:**
  - il supporto alle amministrazioni aggiudicatrici attraverso la prestazione di servizi di assistenza tecnica, legale e finanziaria, in tutte le fasi dei procedimenti;
  - la raccolta dei dati e il monitoraggio delle operazioni in PPP;
  - la promozione e la diffusione di modelli di Partenariato Pubblico Privato;
  - l'attivazione di rapporti di collaborazione con Istituzioni, anche a livello internazionale, Enti ed Associazioni operanti nei settori di interesse per l'azione del DIPE in materia di PPP e Finanza di Progetto

# INTRODUZIONE

- In una stagione di grandi investimenti pubblici, trainati dalle risorse messe a disposizione dal PNRR, una questione importante è legata all'opportunità di utilizzare il PPP come ulteriore volano per gli investimenti
- Un nuovo approccio verso l'utilizzo del PPP non solo per mancanza o ricerca di risorse dal privato ma con una visione di più ampia, ovvero, sfruttare le competenze del privato al fine di sviluppare e realizzare progetti innovativi o di gestione complessa
- Saper coniugare risorse e valore tramite la sinergia tra pubblico e privato significa per le Istituzioni dare fiducia e sfogo alla creatività che il nostro Paese-impresa è pioniere nel mondo
- Il ruolo della “parte pubblica” risiede anche nel saper dare valore al proprio territorio e far emergere le eccellenze di esso

# PNRR

- Il PNRR stesso cita il PPP come potenziale strumento “per operare un effetto leva” in grado di aumentare l’impatto del Piano stesso e di agevolare la realizzazione di interventi di pubblica utilità
- Alcune delle risorse del PNRR sono espressamente destinate a operazioni da svilupparsi mediante PPP e il medesimo PNRR indica, altresì, espressamente il project financing come "catalizzatore" adatto per la ripresa del nostro Paese e il PPP quale strumento idoneo a contribuire allo sviluppo dell’infrastrutturazione nazionale
- Attraverso il PNRR la partnership pubblico-privato acquisisce un altro significato non meramente finanziario, ma aspira al coinvolgimento del privato nel raggiungimento degli obiettivi di precisi target qualitativi stabiliti dal PNRR

# DIPE: ENGAGEMENT E FORMAZIONE DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

- Tra i principali compiti istituzionali del DIPE vi è l'assistenza ed il supporto alle Pubbliche Amministrazioni che ne fanno facoltativamente richiesta su iniziative che prevedano il coinvolgimento di risorse private per la realizzazione e/o gestione di infrastrutture pubbliche o pubblici servizi, attraverso l'emissione di un parere sugli aspetti di natura giuridica, economico-finanziaria e tecnica, nelle diverse fasi dei procedimenti. In particolare il DIPE può offrire assistenza ad es. per la verifica e per l'equilibrio economico-finanziario del PEF (piano economico finanziario), la scelta della forma contrattuale, l'interpretazione normativa e per la valutazione della documentazione
- Il nostro ruolo, come ente regionale, è e sarà quello di trasmettere a livello territoriale il valore che il suo utilizzo può potenzialmente scaturire. Unione di intenti e visione, superando le barriere ideologiche o la paura del cambiamento sono le nostre prerogative nell'interesse dei cittadini lombardi. Semplificazione delle procedure, strategie di ingaggio attraverso la formazione e la comunicazione verso la PA, le azioni volte ad incentivare il modello PPP
- Il raggiungimento degli obiettivi promossi dal PNRR, Italia Digitale 2026, l'innovazione tecnologica, impresa 4.0 devono essere un forte stimolo per tutto il sistema, dove la sinergia tra pubblico-privato può generare quel valore aggiunto per i nostri territori

# IL MERCATO DEL PPP

Le questioni di PPP esaminate ambiti esempi: - impianti sportivi; - strutture ricettivo-turistiche e marittime; - edilizia sanitaria, sociale e pubblica; - edilizia scolastica; - cimiteri; - servizi energetici, pubblica illuminazione, adeguamento ed efficientamento energetico; - servizi tecnologici, innovazione e transizione digitale, smart city

- Nel corso del 2021, l'attività di assistenza DIPE si è sostanziata a n.29 assistenze su operazioni di PPP (es. Regione Lombardia – ASST Ovest Milanese Ospedale di Legnano, concessione di costruzione e gestione)
- Nel corso del 2022, l'attività di assistenza del DIPE si è sostanziata in n. 33 assistenze/pareri su operazioni di PPP (ad es. Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (AGENAS) Istanza di parere riguardante la procedura di gara per la Piattaforma nazionale Telemedicina (PNRR, Missione 6, Componente 1, Investimento 1.2.3.). AGENAS : Progettazione, realizzazione e gestione dei Servizi abilitati della Piattaforma Nazionale di Telemedicina PNRR (Missione 6, Componente 1, Investimento 1.2.3.).

# CONCLUSIONI

## La visione di Regione Lombardia

- La sinergia tra pubblico-privato può generare e dare sfogo all'enorme valore che le nostre grandi imprese lombarde dimostrano ogni giorno
- Tenere in equilibrio da un lato l'interesse privato, dall'altro l'interesse dell'amministrazione che non è solo la realizzazione dell'opera ma l'interesse più generale degli equilibri finanziari, ovvero, della finanza pubblica per il carico che può comportare la sovraesposizione di PPP sul debito pubblico
- Le nostre imprese private sono l'espressione dei nostri territori, imprese composte da personale altamente formato e qualificato, patrimonio del nostro Paese
- Questo patrimonio che Regione Lombardia possiede, può rappresentare una grande opportunità per la nostra Regione
- Credo nel mio territorio ed oggi ho l'onore di poter dire che Regione Lombardia è una grande Regione grazie alle imprese che ha sul territorio e grazie alle qualità del personale dipendente pubblico ad ogni livello. Insieme possiamo vincere le sfide che ci attendono

# POSSIBILE QUESITO

Quali eventuali migliorie al PPP visto che sono in fase di stesura?

Il nostro ruolo, come ente regionale, è e sarà quello di trasmettere a livello territoriale il valore che il suo utilizzo può potenzialmente scaturire sempre nell'interesse degli equilibri finanziari, in particolare, della finanza pubblica. Unione di intenti e visione, superando le barriere ideologiche o la paura del cambiamento sono le nostre prerogative nell'interesse dei cittadini lombardi. **Semplificazione delle procedure, strategie di ingaggio attraverso la formazione e la comunicazione verso la PA, il monitoraggio attento e severo del progetto, sono le azioni volte ad incentivare il modello PPP**



# NOZIONI GENERALI

- PNR e PPP: proiezione dell'Italia nell'economia della transizione digitale, dell'intelligenza artificiale, ovvero, nell'economia del terzo millennio. Il PNR può fungere da fattore di trasformazione non soltanto dell'economia italiana ma anche dell'amministrazione pubblica.
- Fino ad oggi, la non attuazione dell'indirizzo politico da parte dell'amministrazione nelle sue difficoltà, poteva dar luogo a responsabilità di natura amministrativa ed anche a responsabilità politica, oggi la non attuazione del PNR cioè l'inefficienza da parte dell'amministrazione pubblica nello spendere queste risorse comporta la mancata erogazione delle risorse, ovvero, una sanzione economica importante nel quale tutta la PA è chiamata ad uno sforzo senza precedenti. Già questo sta determinando la modifica di moduli organizzativi.
- Questa grandissima disponibilità di risorse economiche muta il paradigma sulla concezione iniziale del PPP, fin dalla sua genesi nel codice del 2016 il PPP era inserito in una cornice di un sistema strutturalmente carente di risorse pubbliche, per questo è stato impiegato prevalentemente se non esclusivamente come mezzo di attrazione di risorse private. Era finalizzato a colmare un gap di capitale pubblico.
- Oggi il paradigma è profondamente cambiato perché, attraverso il PNR vi è abbondanza di risorse pubbliche, il PPP nella funzione di attrarre capitale privato nel circuito pubblico viene potenziata poiché capace di aumentare la capacità amministrativa degli enti, dei soggetti pubblici di conseguenza da capacità, competenze tecnico manageriali gestionali private

# NOZIONI GENERALI

- Il PPP non è più uno strumento utilizzato per attrarre risorse private, piuttosto è finalizzato all'efficienza, all'efficacia e alla tempestiva realizzazione della progettualità pubblica. Scambio virtuoso nell'interesse pubblico tra competenza privata e finanza pubblica che promette di porre rimedio alle difficoltà progettuali e carenze realizzative. Ad esempio le carenze strutturali degli enti locali che per la loro dimensioni demografiche ed organizzative non sono strutturalmente in grado di produrre risultati efficienti dal punto di vista economico
- Questo scambio virtuoso tra pubblico e privato deve svolgersi in un orizzonte complesso per tenere in equilibrio da un lato l'interesse privato, dall'altro l'interesse dell'amministrazione che non è solo la realizzazione dell'opera ma l'interesse più generale degli equilibri finanziari, ovvero, della finanza pubblica per il carico che può comportare la sovraesposizione di PPP sul debito pubblico
- Il PPP in una logica di apertura al mercato che conservi gli equilibri finanziari ma soprattutto preservi e accresca il value for money (rapporto qualità-prezzo) per la PA, occorrono azioni convergenti: superare il pregiudizio culturale nei confronti del PPP, semplificazione delle procedure, rendere attrattivo per i privati il ricorso a questa formula, rendere efficace la fase di valutazione preventiva ed accompagnamento collaborativo per il monitoraggio dei progetti per evitare che siano fonte di inefficienza