

PRSS

Programma Regionale
di Sviluppo Sostenibile

MANOVRA FINANZIARIA REGIONALE 2024 - 2026

Milano
8 novembre 2023

MANOVRA FINANZIARIA 2024-2026

1) QUADRO GENERALE NAZIONALE

2) ESITI DEL CONFRONTO CON IL GOVERNO: SANITA', TPL, FSC

3) MANOVRA FINANZIARIA REGIONALE 2024 – 2026

4) MANOVRA FINANZIARIA E PRSS

5) FONDI STRUTTURALI 21/27

6) RATING FINANZIARIO DI REGIONE LOMBARDIA

7) ITER DI APPROVAZIONE

1- QUADRO GENERALE NAZIONALE

- Dopo una buona partenza nei primi mesi del 2023, nel **secondo trimestre** la crescita dell'**economia italiana** ha risentito dell'erosione del **potere d'acquisto delle famiglie** dovuto all'elevata **inflazione**, dell'inasprimento delle condizioni **monetarie e finanziarie**, della permanente incertezza causata dalla **guerra**, della sostanziale **stagnazione dell'economia europea** e della **contrazione del commercio mondiale**.
- Per tali ragioni, il **Governo ha presentato al Parlamento** l'autorizzazione alla revisione degli obiettivi programmatici di **indebitamento netto** con l'obiettivo di finanziare provvedimenti in grado di fornire un **sostegno all'economia**. In particolare, per **il 2024 e 2025 si prevede**:
 - taglio al **cuneo fiscale** sul lavoro anche nel 2024 e attuazione della prima fase della riforma fiscale;
 - sostegno alle **famiglie e alla genitorialità**;
 - prosecuzione dei **rinnovi contrattuali del pubblico impiego** con particolare riferimento al settore della sanità;
 - potenziamento degli **investimenti pubblici**, con priorità per quelli previsti nell'ambito del **PNRR**, nonché il **finanziamento delle politiche invariate**.
- La realizzazione del **PNRR**, con l'aggiunta del nuovo Piano **REPowerEU**, gioca pertanto un ruolo centrale rispetto alla **crescita del Paese**.
- **La strategia del Governo** si basa, dunque, sull'individuazione di un **punto di equilibrio** tra sostegno alla **crescita** agli investimenti e al potere d'acquisto delle famiglie italiane, da un lato, e **disciplina di bilancio** e riduzione del rapporto debito/PIL, dall'altro.

2– ESITI DEL CONFRONTO CON IL GOVERNO: SANITA' E TPL

- **L'Accordo tra Governo e le Regioni** in materia di interventi in favore del **comparto regionale** nell'ambito della **manovra di bilancio 2024** sancisce:
- L'incremento del livello del finanziamento del **fabbisogno sanitario standard** cui concorre lo Stato, per 3.000 milioni di euro per l'anno 2024, 4.000 milioni di euro per l'anno 2025 e 4.200 milioni di euro a decorrere dall'anno 2026;
 - Il limite di spesa per l'acquisto di prestazioni sanitarie da soggetti privati accreditati per **l'assistenza specialistica ambulatoriale e per l'assistenza ospedaliera** è rideterminato nel valore della spesa consuntivata nell'anno 2011 incrementata di 1 punto percentuale per l'anno 2024, 3 punti percentuali per l'anno 2025 e 4 punti percentuali a decorrere dall'anno 2026.
 - Al fine di sostenere il **settore del trasporto pubblico locale e regionale** e per compensare in via definitiva la **riduzione dei ricavi tariffari** conseguenti alle limitazioni di capienza massima dei mezzi di trasporto pubblico a seguito dell'emergenza e da COVID, si è incrementato il rispettivo Fondo di 500 milioni.
 - Lo Stato assegna alle Regioni a statuto ordinario **contributi per investimenti diretti** nel limite complessivo di 50 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2024 al 2028. **Per la LOMBARDIA il riparto è di 8,7 mln di euro annuo.**
 - In tema di **liste d'attesa** si incrementa la **tariffa oraria delle prestazioni aggiuntive** per il personale medico e infermieristico: le regioni possono utilizzare una quota non superiore allo 0,4 per cento del livello di finanziamento indistinto del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato per l'anno 2024.

2– ESITI DEL CONFRONTO CON IL GOVERNO: ACCORDO SU FSC

- Nella seduta del **CIPESS del 3 agosto 2023** è stata approvata la proposta di **imputazione programmatica** della quota regionale relativa al **Fondo Sviluppo e Coesione 2021-2027**.
- Alle **Regioni** viene assegnata una quota pari a **32,366 miliardi di euro** (pari al 60% delle risorse FSC 21-27 ancora programmabili), con una ripartizione 80-20 tra Regioni del Mezzogiorno e Centronord.
- **Per REGIONE LOMBARDIA:**

	Importo lordo	Anticipazione disposta	Concorso FSC su PR	Totale disponibile
RL	1.210.305.778,84	185.200.000	315.662.128,5	709.443.650,34

- Si prevede la **firma dell'Accordo** per Regione Lombardia a valle del confronto sulle proposte dei progetti da finanziare. L'individuazione dei progetti da proporre a finanziamento su **FSC 21-27** risponde a **criteri di complementarità, nell'ottica di massimizzazione delle sinergie tra le diverse fonti di finanziamento (UE, Stato, Regione)**.

3 - MANOVRA FINANZIARIA REGIONALE 2024 - 2026

- La manovra finanziaria 2024-2026 si inserisce in un contesto di estrema incertezza riguardo i vincoli di **finanza pubblica** previsti a livello europeo, considerato che il **Patto di Stabilità e Crescita**, sospeso per tre anni a seguito della pandemia, **tornerà in vigore a partire dal 2024** con regole che ancora non sono state definite.
- A questo quadro complicato si aggiunge un **taglio statale per oltre 30 milioni annui** (nel biennio 2024/2025 le Regioni devono assicurare un contributo alla finanza pubblica per 196 milioni, Legge n. 234/2021) con **ulteriori misure di concorso alla finanza pubblica a carico degli Enti territoriali** previste dal *DDL Bilancio 2024* (600 milioni annui nel periodo 2024-2028, di cui 350 mln annui per le Regioni a statuto ordinario).
- **Regione Lombardia, anche in questo contesto di profonda incertezza, decide di sostenere la crescita dei propri territori operando attraverso una pianificazione finanziaria efficiente basata sui seguenti principi:**

- ❑ **Invarianza della pressione fiscale e delle agevolazioni in essere rispetto al 2023** (sconto domiciliazione bollo auto, agevolazioni IRAP);
- ❑ **Attenzione agli investimenti autonomi** finanziati da **debito autorizzato e non contratto (DANC)** che stanno erodendo, oltre che la liquidità, il patrimonio regionale e che potrebbero incidere sulla spesa corrente.

3 - MANOVRA FINANZIARIA REGIONALE 2024 - 2026

PRINCIPI

- 1 Nessun aumento della pressione fiscale
- 2 Previsioni di spesa in coerenza con i principi dell'armonizzazione con particolare attenzione all'esigibilità dell'obbligazione in base al cronoprogramma
- 3 Gli investimenti previsti nel Piano Lombardia, laddove non attivati, potranno essere rimodulati per finanziare nuovi interventi prioritari
- 4 Priorità nell'utilizzo delle risorse statali (PNRR) e comunitarie in modo da attrarre investimenti sul territorio e creare sinergie finanziarie efficienti
- 5 Previsioni di spesa che garantiscono la copertura finanziaria delle priorità individuate nei documenti di programmazione di legislatura

3 - MANOVRA FINANZIARIA REGIONALE 2024 - 2026

GETTITO POTENZIALE

- Nell'ambito dell'autonomia di entrata riconosciuta alle Regioni a statuto ordinario dal d. lgs. 68/2011, Regione Lombardia dispone delle risorse tributarie elencate in tabella e può manovrare le relative aliquote generando **un potenziale maggior gettito come di seguito evidenziato.**

<i>Euro mln</i>	Aliquota base	Incremento Max (*)	Gettito 2022	Potenziale Maggiore gettito
IRAP	3,9%	0,92%	4.800	920
Addizionale Irpef	1,23%	1,10%	1.980	530
Tassa Automobilistica		10%	990	97
Addizionale sul gas metano	0,019 euro per m3	€ +0.03	-	185
Tassa regionale su benzine (IRBA)	0,0258 euro a litro	€ +0.03		35
Iresa (***)			-	
Altri tributi			45	12
Totale			7.815	1.779

(*): rispetto alle aliquote vigenti.

(**): prudenzialmente, non si ipotizza maggior gettito, ancorchè previsto, poiché disapplicata

Il potenziale maggior gettito esposto rappresenta il margine di manovra ancora disponibile

3 - MANOVRA FINANZIARIA REGIONALE 2024-2026

CONFRONTO ADDIZIONALI REGIONALI IRPEF

LOMBARDIA

Fino a 15.000€: 1,23%;

fino a 28.000€: 1,58%;

fino a 50.000€: 1,72%;

oltre 50.000€: 1,73%.

PIEMONTE

Fino a 15.000€: 1,62%;

fino a 28.000€: 2,13%;

fino a 50.000€: 2,75%;

oltre 50.000€: 3,33%.

EMILIA ROMAGNA

Fino a 15.000€: 1,33%;

fino a 28.000€: 1,93%;

fino a 50.000€: 2,03%;

oltre 50.000€: 2,27%.

LAZIO

Fino a 15.000€: 1,73%;

fino a 28.000€: 3,33%;

fino a 50.000€: 3,33%;

oltre 50.000€: 3,33%.

CAMPANIA

Fino a 15.000€: 1,73%;

fino a 28.000€: 2,96%;

fino a 50.000€: 3,20%;

oltre 50.000€: 3,33%.

3 - MANOVRA FINANZIARIA REGIONALE 2024 - 2026

ESENZIONI TASSA AUTO

Esenzioni e agevolazioni TASSA AUTO	Valore agevolazione
Esenzioni	2023 (previsione)
Esenzione per veicoli elettrici	3.120.000 €
Esenzione per ciclomotori	7.460.000 €
Esenzione per trasporto rifiuti	1.600.000 €
Esenzione triennale per ecoincentiv.	6.220.000 €
Esenzione per protezione civile/vigilanza ecologica	1.800.000 €
Esenzione disabili	20.150.000 €
Esenzione Registri Storici	14.200.000 €
Esenzione taxi e NCC 2021	0 €
ONLUS-ODV-Coop sociali	10.200.000 €
Agevolazioni	
Riduzione 50% per veicoli ibridi	8.145.000 €
TOTALE ESENZIONI/AGEVOLAZIONI	72.895.000 €
Minor introito da rottamazione per ecoincentivo	23.250.000 €
TOTALE MINORE GETTITO	96.145.000 €

Totale minor gettito veicoli elettrici o ibridi	17.485.000 €
--	---------------------

II PRSS

STRATEGICO

SOSTENIBILE

TRASVERSALE

DATA DRIVEN

MISURABILE

RENDICONTABILE

4 - MANOVRA FINANZIARIA REGIONALE E PRSS

➤ La Manovra, accordandosi con le priorità PRSS, punta specialmente su:

- **Lombardia connessa** con infrastrutture materiali e infrastrutturali. L'obiettivo è rendere tutti i territori protagonisti nella creazione di opportunità, attrattività e innovazione: territori «connessi», dove le alte prestazioni non siano assicurate solo ai grandi centri urbani, ma siano a disposizione anche delle aree interne per favorirne la ripopolazione.
- **Lombardia al servizio dei cittadini**, con al centro:
 - **Sanità e Welfare**: mantenimento dei punti di eccellenza, miglioramento Pronto Soccorso, garanzia a tutti i cittadini della piena accessibilità al sistema di cura e di prevenzione, riduzione dei tempi di attesa;
 - **sostegno alla Persona e alla Famiglia**, valorizzando il Terzo Settore e la cittadinanza attiva, promuovendo progetti di vita per le persone con disabilità, contrastando l'esclusione sociale, garantendo pari opportunità,
 - sostegno all'accesso ai **Servizi abitativi e Housing sociale**.
- **Lombardia Terra di Conoscenza**: formazione capitale umano e integrazione tra le varie filiere: scuola, formazione, università, ricerca, imprese.
- **Lombardia terra di impresa e di lavoro**: favorire l'ecosistema eterogeneo e dinamico delle imprese, accompagnandole verso la transizione, digitale e green, consolidare filiere, rafforzare identità artigiana, riqualificare e sostenere il tessuto commerciale; favorire l'internazionalizzazione e la promozione del sistema fieristico, tutelare la proprietà intellettuale industriale, supportare il settore cooperativo.

4 - MANOVRA FINANZIARIA REGIONALE E PRSS

La manovra finanziaria regionale è un segnale di **incoraggiamento** verso la **competitività e produttività del sistema lombardo**, con un occhio di riguardo alla componente **infrastrutturale** materiale e immateriale, ai servizi al **cittadino** e alla **famiglia**, al **welfare** e alla **sanità** per un mantenimento e potenziamento delle **eccellenze lombarde** in un quadro di **disciplina di bilancio** per rendere i **conti e le politiche regionali finanziariamente sostenibili anche in futuro**.

5 - FONDI STRUTTURALI 21/27

- Regione Lombardia è stata tra le **prime Regioni italiane ad aver ottenuto l'approvazione dei PR FSE+ e PR FESR 2021-2027 da parte della Commissione europea.**
- Complessivamente le risorse a disposizione di Regione Lombardia per i **Programmi Regionali ammontano a oltre 3,5 miliardi di euro.**
- Regione Lombardia ha destinato:
 - **1,5 miliardi di euro al PR FSE+**, rivolto a temi quali istruzione, formazione e lavoro, inclusione
 - **2 miliardi di euro al PR FESR**, per accompagnare la ripresa e la crescita della competitività del territorio.
- Per quanto riguarda **FSE+**, a ottobre 2023 le **risorse programmate/attivate dalla Giunta ammontano a circa 365 milioni di euro**, pari al 24,2% della dotazione finanziaria complessiva del Programma, che includono 40 milioni destinati all'attuazione di politiche territoriali (circa 26 milioni per le Strategie di Sviluppo Urbano Sostenibile e 14 milioni per le Strategie Aree Interne).
- Per quanto riguarda **FESR**, a ottobre 2023 le **risorse programmate/attivate dalla Giunta ammontano a circa 705 milioni di euro**, pari al 35,3% della dotazione finanziaria complessiva del Programma.

6 - RATING FINANZIARIO DI REGIONE LOMBARDIA

- **L'efficiente politica di bilancio di Regione Lombardia**, basata sull'**affidabilità finanziaria** e sulla **gestione prudente delle risorse**, è sempre stata **riconosciuta** dalle **Agenzie internazionali di rating**.
- Nel luglio 2023, **Moody's ha confermato un giudizio sull'affidabilità creditizia di Regione superiore al rating della Repubblica italiana** (caso eccezionale a livello internazionale).
- **Il rating attribuito a Regione Lombardia riflette:**
 - ✓ la ricchezza e la dinamicità dell'economia lombarda;
 - ✓ una gestione finanziaria efficiente e un'elevata flessibilità sulle entrate;
 - ✓ un sistema sanitario in equilibrio e particolarmente efficiente, anche con riferimento alla capacità di riduzione dei tempi di pagamento;
 - ✓ un profilo di debito fortemente contenuto.

7 - ITER DI APPROVAZIONE

Timing

- **20 ottobre:** Stati Generali Patto dello sviluppo
- **30 ottobre:** approvazione in Giunta del PDL Bilancio;
- **30 ottobre:** consegna PDL ai revisori per parere e trasmissione PDL al Consiglio;
- **dal 2 novembre:** iter di Consiglio discussione e approvazione del PDL nelle Commissioni consiliari;
- **29 novembre:** approvazione del PDL in I commissione;
- **19-20 dicembre:** sessione di bilancio - approvazione in Consiglio della manovra finanziaria;
- **A seguire:** approvazione in Giunta documento tecnico e relativo decreto bilancio finanziario gestionale.

PRSS

Programma Regionale
di Sviluppo Sostenibile

Grazie.